

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

А.Г. Кашин, И.Ф. Кефели, С.А. Мальмберг*

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

A.G. Kashin, I.F. Kefeli, S.A. Malmberg

INFORMATION CAPACITY OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Статья посвящена российской информационной политике в Арктической зоне Российской Федерации, направленной на увеличение ее потенциала. Рассматривается текущая геополитическая обстановка вокруг региона и делается вывод о необходимости проведения комплексной информационной политики в связи с активным противоборством ведущих мировых акторов в информационном поле. Рассмотрены предпосылки и сделан вывод о том, что Санкт-Петербург в настоящее время является научно-технологическим центром развития Арктической зоны Российской Федерации. В статье предлагается ряд мер, направленных на использование его ресурсов и опыта в проведении государственной политики в регионе, в том числе путем внедрения инструментария по управлению информационным потенциалом — Ситуационного центра Арктической зоны Российской Федерации.

***Ключевые слова:** информационный потенциал, ситуационный центр, информационное общество, информационная политика, Арктическая зона Российской Федерации.*

The article is devoted to the issues of information policy of Russia in the Arctic zone of the Russian Federation. This policy is aimed at increasing the information capacity of the Arctic zone of the Russian Federation. The article discusses the current geopolitical situation around the Arctic region and concludes about the need for a comprehensive information policy in the Arctic in connection with the active confrontation of the world's leading actors in the information space. Prerequisites are considered and the conclusion is made that St. Petersburg is currently the Science and technology center of development of the Arctic zone of the Russian Federation. The article proposes some measures aimed at using the resources and expe-

*Кашин Андрей Григорьевич — начальник Управления инфраструктурных технологий и развития интеграционных систем Комитета по информатизации и связи Администрации Санкт-Петербурга. *E-mail:* kashin@sc.gov.spb.ru. Кефели Игорь Федорович — докт. филос. наук, профессор, директор Центра геополитической экспертизы Северо-Западного института управления — филиала РАНХиГС. *E-mail:* geokefeli@mail.ru. Мальмберг Сергей Александрович — аспирант Северо-Западного института управления — филиала РАНХиГС. *E-mail:* smalmberg@mail.ru

rience of St. Petersburg in carrying out state policy in the Arctic zone of the Russian Federation, among other things, by introducing a tool for managing the information capacity of the region — the situational center of the Arctic zone of the Russian Federation.

Key words: information capacity, situational center, information society, information policy, Arctic zone of the Russian Federation.

Введение

Противоборство ведущих мировых акторов на международной арене происходит во многих плоскостях: дипломатической, военной, экономической, культурной, информационной. Оно, как правило, направлено на получение стратегического преимущества в одной из критических геополитических областей (доступ к природным ресурсам, транспортным артериям, современным и перспективным технологиям, человеческим и интеллектуальным ресурсам и т.д.).

Мировая Арктическая зона по своей сути является уникальным геополитическим пространством, вобравшим в себя все противоречия и методы противоборства ведущих акторов. Это обусловлено рядом причин, в том числе тем, что здесь сосредоточены огромные запасы природных ископаемых, проходят оптимальные морские и воздушные пути доставки грузов, пассажиров и иной полезной нагрузки на транспортных носителях. Таким образом, современная геополитическая ситуация требует от руководства страны определения и проведения эффективной государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации¹. Реализация данного направления определяется целым рядом стратегических документов и нормативно-правовых актов. Так, в Стратегии национальной безопасности РФ особо отмечена конкуренция между государствами за освоение ресурсов Мирового океана и Арктики². В государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» определены следующие целевые подпрограммы: формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования; создание условий для ускоренного социально-экономического развития; развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике; создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов³.

¹ См.: *Кефели И.Ф.* Арктика в проекте «Большая Евразия» (Российская Арктика в геополитической стратегии ЕАЭС и ОДКБ) // Управление инновационным развитием Арктической зоны Российской Федерации: Сб. избр. трудов по мат-лам Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (14—16 сентября 2017 г., г. Северодвинск). Архангельск, 2017.

² Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 21.10.2018).

³ Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162195/ (дата обращения: 21.10.2018).

Особенности современного «информационного общества»⁴, сформировавшегося под влиянием информационных технологий и их повсеместного использования⁵, в свою очередь оказывают влияние на мировую политику⁶. Информационный потенциал Арктической зоны Российской Федерации, сущность которого заключается в возможностях в информационном пространстве⁷, играет большую роль во всей системе развития региона. Именно поэтому информационная политика нашей страны направлена на развитие данного потенциала, это — приоритетная задача освоения Арктики в связи с необходимостью оперативного управления, обеспечения информационного взаимодействия и удовлетворения информационных потребностей специалистов и жителей Арктической зоны.

Информационная политика в Арктической зоне Российской Федерации

Арктика с геополитической точки зрения представляет собой стратегический регион не только для государств, входящих в эту зону, но и для всех ведущих мировых акторов. Так, в 2018 г. Китай объявил о завершении строительства первого собственного ледокола и не скрывает намерений участвовать в освоении региона⁸. Данное обстоятельство обусловлено тем, что ресурсы Арктического региона могут позволить решить целый ряд энергетических, экономических, транспортных, логистических и иных глобальных проблем⁹. С этой точки зрения Арктическая зона Российской Федерации наиболее перспективна по сырьевой емкости и эффективности транспортных путей, а проходящий по ней Северный морской путь является кратчайшим морским путем между европейской частью России и Дальним Востоком. Несмотря на то что у Российской Федерации есть объективное преимущество в освоении Арктики (единственный в мире флот атомных ледоколов и многолетняя работа в данном направ-

⁴ Государственная программа «Информационное общество» (2011—2020 годы) // Минкомсвязь России. URL: <http://minsvyaz.ru/ru/activity/programs/1/> (дата обращения: 21.10.2018); Informationsgesellschaft // Die Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Lexikon/EUGlossar/1/2005-11-21-informationsgesellschaft.html> (дата обращения: 21.10.2018).

⁵ *Kochetkov D.M.* Economic Model of Information, Information Society, and information Literacy: A View from Russia // *Library Philosophy and Practice* (e-journal). 2017. Vol. 2017.

⁶ См.: *Кучерявый М.М., Вовенда Ю.В.* Региональная информационная безопасность в рамках евразийской интеграции // *Управленческое консультирование*. 2016. № 7.

⁷ См.: *Мальмберг С.А.* Сущность информационного потенциала государства: Сб. статей по мат-лам VII Междунар. науч.-практ. конф. «Инновации в науке и практике» (28 апреля 2018 г., г. Барнаул). В 5 ч. Ч. 5. Уфа, 2018.

⁸ China Launches Domestically-Built “Xue Long 2” Icebreaker // High north news. URL: <http://www.highnorthnews.com/china-launches-domestically-built-xue-long-2-icebreaker/> (дата обращения: 21.10.2018).

⁹ См. подробнее: *Кефели И.Ф., Кузнецов Д.И.* Геополитический статус ЕАЭС как начального этапа формирования Евразийского союза // *Глобальная геополитика* / Под ред. И.И. Абылгазиева и др. М., 2017.

лении)¹⁰, активная политика других акторов в этой сфере несет прямую угрозу ее национальным интересам.

Принимая во внимание ту особенность современных международных отношений и состояния международной политики, согласно которой противоречия между ведущими мировыми державами, группами государств, региональными и транснациональными структурами приводят к усиленному противоборству между ними в информационном пространстве и, как правило, направлены на дестабилизацию внутренней политики страны¹¹, нормативно-правовые акты Российской Федерации стратегически определяют комплексную информационную политику государства, в том числе в Арктической зоне. Так, в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу и в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» предусматривается ряд мер, в части информационной политики направленных на следующее:

- формирование единого информационного пространства в Арктической зоне Российской Федерации;
- внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и средств связи (стационарных и подвижных);
- создание надежной системы оказания навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг;
- ввод в эксплуатацию модернизированной автоматизированной ледово-информационной системы «Север»;
- создание комплексной системы информационной поддержки национальных интересов и социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации;
- обеспечение сбора и обработки информации о важнейших показателях обстановки в Арктической зоне Российской Федерации;
- внедрение инновационных технологий, развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- создание радиоэлектронного оборудования, межрегиональной арктической системы сбора, обработки и доведения информации на всем пространстве Арктики¹².

¹⁰ См.: Рукша В.В., Смирнов А.А., Головинский С.А. и др. Экономическое развитие арктического региона и атомный ледокольный флот России // Арктика: Экология и экономика. 2012. № 1 (5).

¹¹ Spaiser V., Chadeaux T., Donnay K., Helbing D. Communication power struggles on social media: A case study of the 2011–12 Russian protests // Journal of Information Technology and Politics. 2017. N 14.

¹² Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. Утверждены Приказом Президента РФ от 18.09.2008 № Пр-1969 // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/ (дата обращения: 21.10.2018); Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации”».

Объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в рамках реализации этих и иных положений государственной программы составит около 190 млрд руб. (на период с 2018 по 2025 г.). Концептуально положения программы направлены на увеличение информационного потенциала Арктической зоны России путем расширения информационных возможностей в данном регионе.

С целью защиты национальных интересов Российской Федерации в Арктике и решения задач, определенных Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, а также кардинального повышения эффективности государственного управления в Арктической зоне Российской Федерации создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики¹³.

Санкт-Петербург — центр развития Арктической зоны Российской Федерации

Исторически сложилось, что в России научным и просветительским центром изучения Арктики является Санкт-Петербург. Здесь находятся Российский государственный музей Арктики и Антарктики, Арктический и антарктический научно-исследовательский институт, Российский государственный гидрометеорологический университет, а также транспортные узлы связи (аэропорт, морской и речной порты), ведущие научно-исследовательские университеты и институты в области информационных технологий, геологии, кораблестроения и медицины, современная ИТ-инфраструктура, ведущие специалисты в области современных технологий и в сфере освоения Арктики и т.д. Все это создало предпосылки к тому, что Санкт-Петербург в настоящее время является научно-технологическим центром развития Арктической зоны Российской Федерации.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28 февраля 2018 г. № 163 создан Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики, который проводит государственную политику в сфере развития научно-исследовательских, культурных, социально-экономических, экологических и других связей Санкт-Петербурга с регионами Арктической зоны Российской Федерации. К основным задачам и полномочиям комитета относятся обеспечение взаимодействия по вопросам социально-экономического и культурного развития Арктики и обеспечение экологической безопасности, осуществление системного мониторинга и анализа реализации государственной политики в Арктике.

Очевидно, что реализация государственной информационной политики в Арктической зоне Российской Федерации невозможна без средств управления информационным потенциалом, т.е. без инструментов контроля и оперативного управления и, соответственно, без набора средств

¹³ Постановление Правительства РФ от 14.03.2015 № 228 «Об утверждении Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176903/ (дата обращения: 21.10.2018).

связи. Единственным инструментарием, предоставляющим подобный функционал, является ситуационный центр¹⁴.

Ситуационный центр — это высокотехнологичное помещение, в котором сосредоточены различные виды связи (телефонная, правительственная, видеоконференцсвязь и т.д.), информационно-аналитические системы, системы прогнозирования для осуществления оперативного принятия управленческих решений, системы контроля и мониторинга в текущем и экстренном режимах. Закономерно, что именно в Санкт-Петербурге появился первый в России Ситуационный центр, который подтвердил свою эффективность во время проведения крупных массовых мероприятий, в том числе международного уровня¹⁵. На его базе круглосуточно работают межведомственные оперативные штабы по обеспечению безопасности во время проведения общегородских и международных мероприятий (форумы, праздники, митинги, демонстрации), а в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и террористических актов — оперативные штабы по ликвидации их последствий (например, после крушения самолета над Синайским полуостровом 31 октября 2015 г. и взрыва в петербургском метрополитене 3 апреля 2017 г.)¹⁶.

Решение о создании Ситуационного центра Санкт-Петербурга было принято городским правительством в декабре 2005 г. в преддверии проведения саммита «Большой восьмерки» (июль 2006 г.)¹⁷. Официальное открытие состоялось 13 мая 2006 г. Ситуационный центр подключен в качестве одного из абонентов защищенной сети к Системе распределенных ситуационных центров органов государственной власти РФ и имеет доступ к Ситуационному центру Президента, Правительства, федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации¹⁸. Система видеоконференцсвязи Ситуационного центра Санкт-Петербурга позволяет оперативно проводить переговоры губернатора и членов городского правительства с Президентом, членами Правительства, руководителями субъектов РФ, министерств и ведомств и обеспечивать высокий уровень информационной безопасности таких переговоров.

¹⁴ См.: *Мальмберг С.А.* Информационный потенциал субъекта Российской Федерации и Ситуационный центр как инструмент управления информационным потенциалом: Мат-лы Юбилейной X Санкт-Петербургской межрегион. конф. «Информационная безопасность регионов России (ИБРР—2017)» (1—3 ноября 2017 г.). СПб., 2017.

¹⁵ В Петербурге открылся первый в России Ситуационный центр // Новости Петербурга. URL: <https://saint-petersburg.ru/m/spb/old/177669/> (дата обращения: 21.10.2018).

¹⁶ Ситуационный центр губернатора Санкт-Петербурга — один из лучших в России // Администрация Санкт-Петербурга. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/admin/govorunov-n/news/122667/> (дата обращения: 21.10.2018).

¹⁷ Ситуационный центр Санкт-Петербурга // Правительство Санкт-Петербурга. Комитет по информатизации и связи. URL: <http://kis.gov.spb.ru/proekty/situacionnyj-centr-sankt-peterburga/> (дата обращения: 21.10.2018)

¹⁸ См.: *Мельников А.С., Голованова Т.В., Кашин А.Г.* Ситуационный центр Санкт-Петербурга: Базовые технологии и возможности // Интернет и современное общество: Труды XI Всерос. объедин. конф. (28—30 октября 2008 г., Санкт-Петербург). СПб., 2008.

В Ситуационном центре Санкт-Петербурга осуществляется информационно-технологическое взаимодействие с силовыми структурами и ведомствами. Для этого на открытии центра было подписано Соглашение об информационном взаимодействии между Санкт-Петербургом и ФСО России, а 7 июля 2006 г. — Соглашение об информационном взаимодействии между Правительством Санкт-Петербурга и МВД России¹⁹. Информация о происшествиях, зафиксированных дежурными службами города, поступает в Ситуационный центр в режиме реального времени. В настоящее время сюда в автоматизированном режиме направляется оперативная информация, поступающая в дежурные службы «01», «02», «112», а также обращения граждан по телефону «004». Возможности Ситуационного центра позволяют осуществлять весь комплекс работы с информацией — сбор, интеграция и обработка. Обобщается информация из различных источников по наиболее важным аспектам жизнедеятельности города; создаются объединенные базы данных о юридических лицах, действующих на территории Санкт-Петербурга, объектах недвижимости. В целях информационного обеспечения центра постановлением правительства Санкт-Петербурга установлен порядок предоставления данных от городских и федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, необходимых для деятельности центра. Внутренними нормативно-правовыми актами администрации Санкт-Петербурга урегулирован порядок приема, хранения, учета и передачи данных, а Протоколом информационного взаимодействия при предоставлении информации в Ситуационный центр в электронном виде установлены форматы и структура передаваемых данных, сроки их передачи.

Для решения поставленных перед Ситуационным центром Санкт-Петербурга задач мониторинга, прогнозирования и аналитики, разработаны и используются специализированные информационные системы:

- Государственная информационная система Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» (ИС «ИАО»)²⁰, посредством которой осуществляется мониторинг показателей социально-экономического развития города, безопасности жизнедеятельности, а также прогнозирование и моделирование на основе полученных данных;
- Государственная информационная система Санкт-Петербурга «Аппаратно-программный комплекс “Безопасный город”» (ГИС АПК «БГ»)²¹, посредством которой осуществляется сбор оперативной информации о городской среде (сообщения по телефонам экстренных

¹⁹ Там же.

²⁰ ИС ИАО // Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр. URL: https://iac.spb.ru/?startapp_portfolio=%D0%B8%D1%81-%D0%B8%D0%B0%D0%BE-2 (дата обращения: 21.10.2018).

²¹ АПК БГ // Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр. URL: https://iac.spb.ru/?startapp_portfolio=%D0%B0%D0%BF%D0%BA-%D0%B1%D0%B3 (дата обращения: 21.10.2018).

вызовов, сообщения от городских дежурных служб, данные систем видеонаблюдения, данные о передвижении автотранспорта), а также оценка последствий чрезвычайных ситуаций и автоматическое формирование сценариев реагирования с расчетом требуемых сил и средств.

С учетом того, что именно ситуационный центр является инструментом управления информационным потенциалом региона²², целесообразно на основе опыта эксплуатации Ситуационного центра Санкт-Петербурга реализовать аналогичный инструментарий для Арктической зоны Российской Федерации.

Технологии ситуационных центров в Арктической зоне Российской Федерации

Уже на этапе создания Ситуационный центр Арктической зоны Российской Федерации (далее — СЦАЗР) повысит эффективность управленческой деятельности в регионе путем:

- организации мониторинга необходимых показателей;
- проведения экспресс-аналитики в режиме реального времени;
- развертывания современных видов связи между органами государственной власти, организациями и ведомствами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации арктического региона;
- осуществления оперативного информационного обмена в рамках Системы распределенных ситуационных центров органов государственной власти Российской Федерации²³ и субъектов Российской Федерации арктического региона²⁴.

СЦАЗР может расположиться в одном из залов заседаний Ситуационного центра Санкт-Петербурга. Экспертами могут стать сотрудники Комитета Санкт-Петербурга по делам Арктики и ведущих организаций, занимающихся вопросами Арктики. Вычислительные мощности СЦАЗР могут быть обеспечены распределенным центром обработки данных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, на основе которого функционируют ИС «ИАО» и ГИС АПК «БГ».

Создание СЦАЗР обеспечит повышение эффективности выполнения и использования результатов государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Россий-

²² Мальмберг С.А. Информационный потенциал субъекта Российской Федерации и Ситуационный центр как инструмент управления информационным потенциалом.

²³ Ситуационные центры: Применение в государственном управлении на региональном и федеральном уровнях // PROGNOZ. Businessanalytics... madesimple. URL: http://www.prognoz.ru/sites/default/files/vera_ivashkevich_situacionnye_centry_1.pdf (дата обращения: 21.10.2018).

²⁴ Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162553/ (дата обращения: 21.10.2018).

ской Федерации» в части создания и использования коммуникационной инфраструктуры:

1. Система видеосвязи в Арктической зоне Российской Федерации:

- а) Подсистема видеоконференцсвязи Системы распределенных ситуационных центров органов государственной власти Российской Федерации обеспечивает связь ситуационных центров органов государственной власти и субъектов Российской Федерации, федеральных и иных ведомств;
- б) Подсистема телемедицины.

Суровый климат Арктического региона несет большие угрозы для здоровья работающих там специалистов и жителей. Необходима круглосуточная возможность срочной высококвалифицированной медицинской помощи. В Арктической зоне Российской Федерации это сопряжено с рядом проблем:

- труднодоступность региона не позволяет осуществить оперативное направление необходимых медицинских специалистов;
- отсутствие возможности проведения консилиумов с ведущими специалистами в отдельных узкоспециализированных областях.

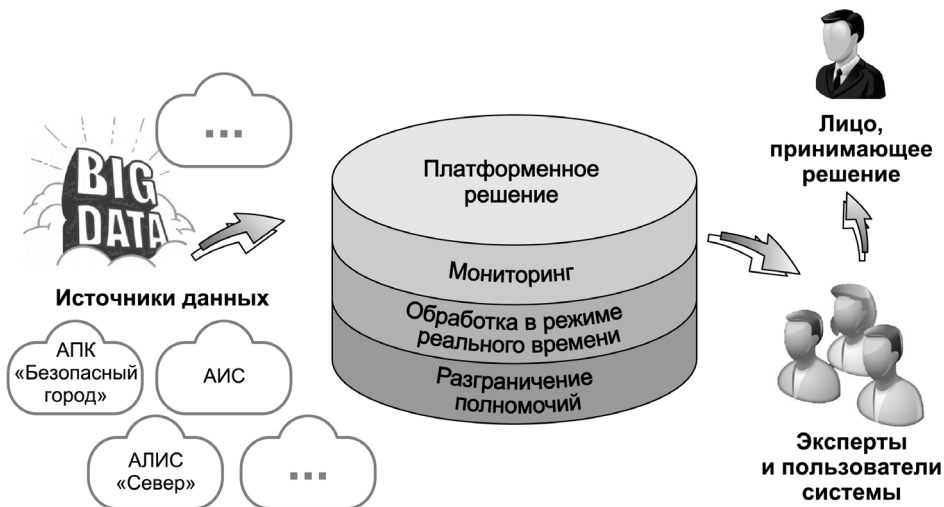
Внедрение Подсистемы телемедицины обеспечит медицинский персонал Арктической зоны Российской Федерации всем необходимым для получения квалифицированной экспертной консультативной помощи ведущих специалистов в соответствующей области. Для этого необходимо:

- определение базовых медицинских учреждений на территории Российской Федерации для предоставления консультативной помощи;
- оснащение операционных и медицинских помещений в Арктической зоне Российской Федерации, а также медицинских помещений базовых медицинских учреждений специализированными средствами видеосвязи.

- в) Подсистема передвижной видеосвязи через линии мобильной и спутниковой связи.

В связи с необходимостью организации видеосвязи с объектов, не оснащенных стационарными каналами связи, для использования системы видеосвязи Арктической зоны Российской Федерации необходимо развернуть мобильный и спутниковый сегменты связи. Коммуникационная инфраструктура подсистемы мобильной и спутниковой связи также может быть использована для предоставления доступа к информационным ресурсам Ситуационного центра Арктической зоны Российской Федерации из объектов, не оснащенных каналами связи.

2. Платформа обработки больших объемов данных, передаваемых от датчиков, сенсоров и информационных систем мониторинга Арктики (в том числе данные из ГИС АПК «БГ», из автоматизированной ледово-



Подсистема обработки больших объемов данных

информационной системы «Север» и других информационно-аналитических систем).

Для организации непрерывного мониторинга критически важных показателей для развития Арктической зоны Российской Федерации (метеорологические, транспортные, безопасность на объектах и т.п.) необходимо внедрение системы мониторинга, интегрирующей данные:

- из систем видеонаблюдения;
- из систем обеспечения безопасности на объектах;
- со станций гео- и метеоконтроля;
- с транспортных систем мониторинга.

Обработка результатов мониторинга в режиме реального времени, позволит оперативно принимать решения об управляющем воздействии по исправлению только намечающихся негативных тенденций без необходимости устранения негативных последствий. Пример такого оперативного управления представлен на рисунке: на основе данных, полученных из различных информационно-аналитических систем, в режиме реального времени формируются аналитические материалы, которые используются для организации оперативного управления.

3. Платформы для прогнозирования и моделирования.

На основе данных, полученных в результате мониторинга, посредством аналитической платформы осуществляется моделирование и прогнозирование (проведение нейросетевого моделирования, комплекса многофакторных и сценарных анализов и других инновационных аналитических средств).

Результатом работы такой системы является информационно-аналитический материал, включающий в себя комплексный сценарный анализ развития ситуации и предложения по корректирующим управляющим воздействиям.

Заключение

Положения Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» направлены на увеличение информационного потенциала региона. Однако без внедрения основного инструмента управления информационным потенциалом — ситуационного центра — эффективно проводить государственную политику будет чрезвычайно проблематично.

Предложенные в данной работе подходы по управлению государственной политикой в Арктической зоне Российской Федерации позволят нашей стране занять доминирующую позицию в Арктике, что является чрезвычайно актуальным в связи активным противоборством (в том числе информационным, психологическим и когнитивным) ведущих мировых акторов не только в данном регионе, но и в глобальном информационном поле²⁵. Однако существует ряд проблем, которые должны быть решены на федеральном уровне при участии Государственной комиссии по вопросам развития Арктики:

- финансирование организации каналов связи между Москвой, Санкт-Петербургом и субъектами Арктической зоны Российской Федерации;
- финансирование услуг распределенного центра обработки данных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга для субъектов Арктической зоны Российской Федерации в рамках Системы распределенных ситуационных центров;
- распределение обязанностей и полномочий между участниками информационного взаимодействия (федеральные органы власти, органы власти Санкт-Петербурга, субъекты Арктической зоны Российской Федерации, организации и ведомства).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

АПК БГ // Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр. URL: https://iac.spb.ru/?startapp_portfolio=%D0%B0%D0%BF%D0%BA-%D0%1%D0%B3

В Петербурге открылся первый в России Ситуационный центр // Новости Петербурга. URL: <https://saint-petersburg.ru/m/spb/old/177669/>

Государственная программа «Информационное общество» (2011—2020 годы) // Минкомсвязь России. URL: <http://minsvyaz.ru/ru/activity/programs/1/>

Информационно-психологическая и когнитивная безопасность / Под ред. И.Ф. Кефели, Р.М. Юсупова. СПб., 2017.

ИС ИАО // Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр. URL: https://iac.spb.ru/?startapp_portfolio=%D0%B8%D1%81-%D0%B8%D0%B0%D0%BE-2

²⁵ См. подробнее: Информационно-психологическая и когнитивная безопасность / Под ред. И.Ф. Кефели, Р.М. Юсупова. СПб., 2017.

Кефели И.Ф. Арктика в проекте «Большая Евразия» (Российская Арктика в геополитической стратегии ЕАЭС и ОДКБ) // Управление инновационным развитием Арктической зоны Российской Федерации: Сб. избр. трудов по мат-лам Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (14—16 сентября 2017 г., г. Северодвинск). Архангельск, 2017.

Кефели И.Ф., Кузнецов Д.И. Геополитический статус ЕАЭС как начального этапа формирования Евразийского союза // Глобальная геополитика / Под ред. И.И. Абылгазиева и др. М., 2017.

Кучерявый М.М., Вовенда Ю.В. Региональная информационная безопасность в рамках евразийской интеграции // Управленческое консультирование. 2016. № 7.

Мальмберг С.А. Информационный потенциал субъекта Российской Федерации и Ситуационный центр как инструмент управления информационным потенциалом: Мат-лы Юбилейной X Санкт-Петербургской межрегион. конф. «Информационная безопасность регионов России (ИБРР-2017)» (1—3 ноября 2017 г.). СПб., 2017.

Мальмберг С.А. Сущность информационного потенциала государства: Сб. статей по мат-лам VII Междунар. науч.-практ. конф. «Инновации в науке и практике» (28 апреля 2018 г., г. Барнаул). В 5 ч. Ч. 5. Уфа, 2018.

Мельников А.С., Голованова Т.В., Кашин А.Г. Ситуационный центр Санкт-Петербурга: Базовые технологии и возможности // Интернет и современное общество: Труды XI Всерос. объедин. конф. (28—30 октября 2008 г., Санкт-Петербург). СПб., 2008.

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. Утверждены Приказом Президента РФ от 18.09.2008 № Пр-1969 // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/

Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации”» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162195/

Постановление Правительства РФ от 14.03.2015 № 228 «Об утверждении Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176903/

Рукша В.В., Смирнов А.А., Головинский С.А. и др. Экономическое развитие арктического региона и атомный ледокольный флот России // Арктика: Экология и экономика. 2012. № 1 (5).

Ситуационные центры: Применение в государственном управлении на региональном и федеральном уровнях // PROGNOZ. Businessanalytics... madesimple. URL: http://www.prognoz.ru/sites/default/files/vera_ivashkevich_situacionnye_centry_1.pdf

Ситуационный центр губернатора Санкт-Петербурга — один из лучших в России // Администрация Санкт-Петербурга. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/admin/govogunov-n/news/122667/>

Ситуационный центр Санкт-Петербурга // Правительство Санкт-Петербурга. Комитет по информатизации и связи. URL: <http://kis.gov.spb.ru/proekty/situacionnyj-centr-sankt-peterburga/>

Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162553/

Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/

China Launches Domestically-Built “Xue Long 2” Icebreaker // High north news. URL: <http://www.highnorthnews.com/china-launches-domestically-built-xue-long-2-icebreaker/>

Informationsgesellschaft // Die Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Lexikon/EUGlossar/I/2005-11-21-informationsgesellschaft.html>

Kochetkov D.M. Economic Model of Information, Information Society, and information Literacy: A View from Russia // Library Philosophy and Practice (e-journal). 2017. Vol. 2017.

Spaiser V., Chadeaux T., Donnay K., Helbing D. Communication power struggles on social media: A case study of the 2011—12 Russian protests // Journal of Information Technology and Politics. 2017. N 14.