

Г.Г. Шаламов*

СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕГИОНОМ АФРИКИ К ЮГУ ОТ САХАРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ

G.G. Shalamov

COOPERATION WITH SUB-SAHARAN AFRICA FOR RUSSIAN NATIONAL INTERESTS

Статья посвящена анализу специфики и возможностей реализации национальных интересов России в эпоху глобализации. На основе изучения концептуально-стратегических документов Российской Федерации, выделены приоритеты реализации национально-государственных интересов в современных условиях. В рамках конкретизации задач, поставленных в этих документах, аргументирован выбор в качестве перспективного партнера для реализации национально-государственных интересов РФ региона Африки к югу от Сахары. В статье показаны направления и формы реализации стратегических национальных интересов России в партнерстве с регионом. Отмечена важность развития новых форматов российско-африканской кооперации в экономической сфере.

Ключевые слова: глобальные интересы, национальные интересы России, внешнеэкономическая деятельность России, Африка к югу от Сахары, экономическое сотрудничество РФ с регионом АЮС, глобальные цепочки добавленной стоимости.

The article is dedicated to the specific nature and possibilities of realizing Russia's national interests in the era of globalization. Based on the study of the concept strategy papers of the Russian Federation, the priorities for the realization of national-state interests in the modern world are considered. As part of the specification of the tasks set forth in these documents, the choice of Sub-Saharan Africa as a promising partner for the realization of the national-state interests of the Russian Federation is argued. The article shows the directions and modalities of implementation of Russia's strategic national interests in cooperation with the Sub-Saharan Africa region. The importance of developing new formats of Russian-African cooperation in the economic sphere is noted.

Key words: global interests, Russia's national interests, Russia's foreign economic activity, Sub-Saharan Africa, Russia's economic cooperation with the Sub-Saharan Africa region, global value chains.

*Шаламов Григорий Григорьевич — аспирант ф-та глобальных процессов МГУ имени М.В. Ломоносова. E-mail: gr-shalamov@mail.ru

Глобализация является одним из важнейших процессов современности, который определяет изменения практически во всех сферах жизни. Она ведет к формированию единого мирового рынка товаров и факторов производства, к усилению взаимосвязей и взаимозависимости как на уровне национальных хозяйств в целом, так и отдельных хозяйствующих субъектов, а также государств и их интеграционных объединений.

В связи с этим появляются общие интересы, связанные с обеспечением безопасности (во всех ее аспектах) и благосостояния населения планеты, а также созданием предпосылок для устойчивого развития мирового общества. Наибольшей политической силой, авторитетом и легитимностью для реализации этих интересов на текущий момент по-прежнему обладают национальные государства. Это подтверждают результаты исследований организации The World Values Survey, которая периодически опрашивает респондентов во всем мире об их ценностях и привязанностях. Опросник включает вопросы о силе местной, национальной и глобальной идентичности. На вопросы шестого раунда исследований ответили респонденты из 59 стран¹. Результаты во всем мире оказались похожи. Выяснилось, что привязанность к национальному государству подавляет все другие формы идентичности. Люди видят себя в первую очередь как граждане своей нации, а затем как члены своего местного сообщества и только в последнюю очередь как «глобальные граждане».

Превалирование национальной идентичности в сознании жителей планеты служит объяснением тому факту, что власть национального государства воспринимается ими как обладающая истинной легитимностью. На этом основании государство берет на себя функцию формулирования и реализации национально-государственных интересов от имени своих граждан. Эти интересы, помимо общей для всех жителей планеты глобальной составляющей, имеют и специфическое содержание. Их питают мотивы сохранения национально-культурной идентичности, самобытности, совершенствования закрепленного за этносом географического пространства в соответствии с культурными и религиозными традициями проживающих народов. На собственно национально-государственные интересы глобализация не распространяется.

В рамках выбранной темы особого внимания заслуживает такой аспект национальных интересов как позиционирование государства в современной системе международных отношений, а также роль экономики конкретной страны в международном разделении труда.

Формирование конкурентных преимуществ, определяемых в числе прочего и спецификой национально-культурного кода, и эффективное участие в мировом разделении труда в целях активизации и достижения нового качества экономического роста хозяйственного развития являются предпосылкой повышения значимости и авторитета государства в междуна-

¹ World Values Survey wave 6 (2010—2014). URL: <http://www.worldvaluessurvey.org/WVSDocumentationWV6.jsp> (дата обращения: 06.01.2017).

родных отношениях в целом. Как отмечают эксперты, международный вес государства сегодня в большей степени определяется способностью национальной экономики создавать активы за счет искусственных факторов. К числу таковых относятся инновации, благоприятный инвестиционный климат и современные технологии. В то же время наделенность страны естественными и традиционными факторами производства играет в современном мире заметно меньшую роль².

Данные тенденции нашли отражение в Стратегии национальной безопасности РФ, базового документа, который отражает видение государственных интересов и способов обеспечить безопасность личности и общества на государственном уровне. В редакциях 2009 и 2015 гг. наравне с традиционными интересами укрепления обороны страны, обеспечения незыблемости суверенитета и территориальной целостности национальными интересами на долгосрочную перспективу объявлены повышение конкурентоспособности экономики страны и превращение России в мировую державу. При этом в документе 2015 г. в один ряд поставлена реализация таких стратегических приоритетов, как оборона, государственная и общественная безопасность, экономический рост и повышение качества жизни российских граждан. Это отличает его от версии 2009 г., в которой приоритет признавался лишь за первыми двумя позициями³.

Конкретизации целей экономического развития России служит опубликованная в 2008 г. Концепция долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года⁴ (далее — Концепция), реализация которой остается дискуссионным вопросом. Главным положением документа является формулировка потребности в новой модели экономического роста, инновационном развитии, улучшении благосостояния граждан. Повышение конкурентоспособности экономики предлагается обеспечить за счет развития инфраструктуры, оптимизации системы государственных институтов и местного самоуправления, развития человеческого потенциала, и, самое главное, путем диверсификации экономики на основе инновационного развития. В рамках рассмотрения проблематики национальных интересов в связи с повышением конкурентоспособности российской экономики мы сконцентрируемся на внешнеэкономической деятельности.

Концепция ориентирует на преодоление односторонней сырьевой направленности экспорта и укрепление внешнеэкономических позиций

² Frost E.L. Globalization and National Security: A Strategic Agenda // The Global Century: Globalization and National Security: In 2 vol. / Ed. by R.L. Kugler, E.L. Frost. Vol. 1. Washington, 2001.

³ Стратегия национальной безопасности от 2009 г. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102129631> (дата обращения: 22.06.2018); Стратегия национальной безопасности от 2015 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/68b84fad7ba19e838299886834d575d4b0348533/ (дата обращения: 22.06.2018).

⁴ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения: 22.06.2018).

России путем повышения эффективности участия РФ в международном разделении труда. В документе обозначены стратегические направления — достижение лидерства в интеграционных процессах и поддержание сбалансированных многовекторных экономических отношений с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами.

Несмотря на значимый удельный вес товарооборота с ЕС, расширение сотрудничества с европейскими странами заморожено из-за санкций. Такая же ситуация и с американскими партнерами. Среди остальных контрагентов нашей страны приоритетными принято считать азиатских партнеров, при этом особые ожидания возлагаются на Китай. Однако для Китая Россия не является на текущий момент значимым партнером. Основной удельный вес во внешнеторговом обороте Китая занимают: ЕС — 15,2%, США — 14,2, страны АСЕАН — 12,5, Япония — 7,4, Гонконг — 7%⁵. Целевой показатель российско-китайского товарооборота в 100 млрд долл. был провозглашен еще в 2014 г. и до сих пор не достигнут, хотя министр коммерции КНР ожидает, что по итогам 2018 г. он может превысить 100 млрд долл.⁶ Основными факторами роста товарооборота станет увеличение российского экспорта нефти, горнодобывающей, металлургической, а также сельскохозяйственной продукции. Таким образом, изменения структуры экспорта, что является одним из приоритетов внешнеэкономической деятельности России, на китайском направлении не ожидается.

В силу представленных аргументов мы предлагаем рассмотреть альтернативное направление развития внешнеэкономической активности России в контексте реализации ее национально-государственных интересов. Этим направлением является африканский континент, точнее, его часть — регион Африки к югу от Сахары (АЮС).

Выбор АЮС в качестве партнера для России можно обосновать исходя из совокупности аргументов, в том числе ресурсных, экономических и военно-стратегических⁷. Африканский континент аккумулирует примерно 1/3 мировых запасов полезных ископаемых⁸, добыча и переработка которых может быть интересна российскому бизнесу. Необходимо отметить высокие темпы роста ВВП и населения африканских стран, которые в период 2000—2015 гг. в среднем увеличивались на 5% в год. По данным Всемирного банка, в 2016 г. из 30 стран — лидеров по темпам прироста ВВП

⁵ Distribution of Chinese foreign trade in 2017, by trade partner. URL: <https://www.statista.com/statistics/257112/main-import-partners-for-china/> (дата обращения: 22.06.2018).

⁶ Объем двусторонней торговли между Китаем и Россией в 2018 г. может превысить 100 млрд долларов. URL: <http://www.businessnews.cn/2018/05/11/7621.html> (дата обращения: 22.06.2018).

⁷ См.: Фитуни Л.Л. Африка и национальные интересы России: Военно-стратегический аспект. URL: <http://www.risa.ru/ru/sections/297-1-9> (дата обращения: 29.11.2018).

⁸ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282738/34e4794ee54be173363099fca8fdd797718c3f16/ (дата обращения: 23.06.2018).

11 стран находились в регионе АЮС (темпы роста от 5,8 до 8,3%)⁹, на втором месте регион Юго-Восточной Азии (ЮВА) с восемью странами, включая такие крупные развивающиеся страны, как Китай и Индия. По прогнозным оценкам МВФ, в близкой перспективе среднегодовой прирост экономики стран Африки будет составлять 3%, вне зависимости от колебаний цен на нефть и другие сырьевые товары, а также участвовавшие засухи¹⁰. В то же время из 30 стран — лидеров по темпам прироста населения 19 стран находились в регионе АЮС (темпы роста от 2,7 до 3,8%)¹¹, второе место занимает Ближний Восток. По имеющимся оценкам, к 2050 г. число жителей этого региона превысит 2 млрд человек¹². В силу чего прогнозируется устойчивость нормы инвестиций вследствие, во-первых, высоких темпов роста численности трудовых ресурсов, во-вторых, высокой доли населения молодого и среднего возраста. Ожидается рост численности среднего класса, который будет обеспечивать расширение потребительского спроса на новые товары и услуги. Эксперты Всемирного банка полагают, что возможны сценарии развития, когда в регионе будет наблюдаться очень высокая доля инвестиций в ВВП¹³.

Активизация экономического взаимодействия России со странами региона может способствовать росту промышленного экспорта РФ, поскольку отечественная продукция конкурентоспособна в регионе и по цене, и по качеству. Уже сейчас российский экспорт в АЮС наиболее диверсифицирован по сравнению с другими регионами мира. Страны АЮС заинтересованы в поставках российской сельскохозяйственной продукции, продукции авиа- и машиностроения, в том числе вооружения и военной техники, химической продукции, в содействии строительству и эксплуатации объектов атомной энергетики. Взаимодействие России с регионом АЮС также может рассматриваться как шанс для расширения участия РФ в системе международного производства и функционирования глобальных цепочек создания стоимости. В пользу наращивания сотрудничества с регионом свидетельствует общность и однонаправленность стратегических целей национального развития, заявленных Россией и странами Африканского союза, участниками которого являются государства макрорегиона АЮС.

⁹ World Bank Data. GDP growth (annual %). URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?year_high_desc=true (дата обращения: 23.06.2018).

¹⁰ Regional Economic Outlook. Sub-Saharan Africa: Time for a Policy Reset. April 2016. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/afr/eng/pdf/sreo0416.pdf> (дата обращения: 23.06.2018).

¹¹ World Bank Data. Population growth (annual %). URL: https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW?year_high_desc=true (дата обращения: 24.06.2018).

¹² United Nations. World population projected to reach 9.8 billion in 2050, and 11.2 billion in 2100. URL: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2017/06/world-population-projected-to-reach-9-8-billion-in-2050-and-11-2-billion-in-2100-says-un/> (дата обращения: 17.12.2017).

¹³ World Bank. Developing world's share of global investment to triple by 2030. URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2013/05/16/developing-world-share-of-global-investment-to-triple-by-2030-says-new-world-bank-report> (дата обращения: 24.06.2018).

Современное видение потребностей и перспектив социально-экономического развития африканского региона наиболее полным образом отражено в документе, принятом Африканским союзом в 2013 г., полное название которого «Глобальная стратегия оптимизации использования ресурсов Африки во благо всех африканцев» («Повестка 2063»). Документ призван ускорить реализацию разнообразных инициатив в целях экономического роста и устойчивого развития на континенте.

В этом документе отражено видение желаемого будущего африканских стран, к которому ведут, по мнению их представителей, следующие направления:

- обеспечение высокого уровня и качества жизни граждан, развитие человеческого потенциала;
- современные преобразования экономики, формирование диверсифицированной и устойчивой экономики;
- инклюзивный и устойчивый экономический рост;
- развитие производства, индустриализация и создание добавленной стоимости за счет факторов современной научно-технической революции;
- развитие современного сельского хозяйства, эффективного и производительного;
- создание инфраструктуры мирового класса, охватывающей всю Африку;
- формирование эффективных институтов и новое качество политического лидерства;
- превращение Африки в равноправного партнера в решении глобальных вопросов и развитие кооперации в интересах африканского континента¹⁴.

Можно выделить следующие общие черты подходов к выбору стратегических приоритетов в России и АЮС:

- понимание необходимости следования собственным интересам при выборе формы участия в глобальной кооперации;
- осознание потребности в переходе к инновационной, социально ориентированной модели развития;
- требование обеспечить устойчивость и инклюзивность экономического роста;
- диверсифицированная и инновационная экономика;
- важность развития человеческого капитала, создания современных рабочих мест;
- важность формирования эффективных и легитимных институтов;
- завоевание значимых ролевых позиций в глобальной политической и экономической кооперации.

¹⁴ African Union. Agenda 2063: The Africa we want. URL: https://au.int/sites/default/files/pages/3657-file-agenda2063_popular_version_en.pdf (Дата обращения: 24.06.2018).

И для России, и для АЮС большую роль играет акцент на новой концепции экономического роста, которая предусматривает расширение возможностей по обеспечению населения все более разнообразными экономическими благами, а также существенные технологические и институциональные перемены. Можно отметить взаимодополняемость стратегических задач России и АЮС в области сельского хозяйства, создания глобальных цепочек добавленной стоимости и диверсификации экономик.

Необходимо отметить также важность реализации военно-стратегических аспектов национальных интересов России в АЮС. На африканском континенте присутствуют американские, европейские, японские военные объекты. Китай открыл свою первую военную базу в Джибути в 2017 г. России, как полагают отечественные эксперты, важно «не оказаться маргинализованной в стратегическом соперничестве ведущих экономик мира за африканские ресурсы»¹⁵. РФ сталкивается в АЮС с активной конкуренцией со стороны Китая на рынке вооружений. С 2017 г. Китай превратился в самого крупного поставщика оружия в регион, его доля на этом рынке составляет 27%, Россия теперь занимает второе место (19%)¹⁶.

Африканский регион может выступать партнером в завоевании Россией статуса мировой державы, как того требует Стратегия национальной безопасности. Статус одного из мировых лидеров предполагает участие в решении глобальных проблем человечества и модернизации глобального управления в интересах достижения полицентричности системы международных отношений. Регион АЮС является источником многих глобальных проблем, к которым относятся распространение опасных инфекционных заболеваний, проблема «Север—Юг» (проблема отсталости), демографический взрыв, распространение терроризма. Участие в их решении укрепляет авторитет России в международных отношениях. Так, например, Россия активно сотрудничает с африканскими странами в области здравоохранения, примером чего является участие российских специалистов в мероприятиях по борьбе с вирусом лихорадки Эбола в Гвинейской Республике. Однако рамки участия России в решении проблем региона, имеющих глобальное значение, несомненно, должны быть шире.

Мы полагаем, что наша страна должна активизировать свое участие в повышении занятости местного населения, содействуя созданию новых рабочих мест. У российских компаний на текущий момент уже есть неплохие шансы реализации бизнес-проектов, которые способны заметно расширить вовлечение местного населения в регулярную занятость и в традиционных секторах африканской экономики, таких как сельское хозяйство, и в относительно новых, к которым относится производство продукции высокой степени переработки из сельскохозяйственного

¹⁵ Фитуни Л.Л. Указ. соч.

¹⁶ Корендясов Е.Н. Россия наступает на рынки вооружений и военной техники в Африке. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-nastupaet-na-rynki-vooruzheniy-i-voennoy-tekhniki-v-afrike/> (дата обращения: 24.06.2018).

сырья¹⁷. Принципиально важным также является вопрос о формате российско-африканской экономической кооперации. Это должен быть организационный механизм, направленный на развитие у российских и африканских партнеров компетенций по формированию глобальных цепочек создания стоимости (ГЦСС). Партнерство с предпринимателями региона АЮС дает возможность представителям российского бизнеса отказаться от стратегий встраивания в чужие глобальные цепочки и инициировать создание собственных ГЦСС.

Возможности реализации национально-государственных интересов России в эпоху глобализации, несомненно, определяются выбором стратегических партнеров. Регион АЮС как глобальный партнер соответствует большинству критериев оптимального выбора.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/

Корендясов Е.Н. Россия наступает на рынки вооружений и военной техники в Африке. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-nastupaet-na-rynki-vooruzheniy-i-voennoy-tehniki-v-afrike/>

Объем двусторонней торговли между Китаем и Россией в 2018 г. может превысить 100 млрд долл. URL: <http://www.businessnews.cn/2018/05/11/7621.html>

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282738/34e4794ee54be173363099fca8fdd797718c3f16/

Стратегия национальной безопасности от 2009 г. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102129631>

Стратегия национальной безопасности от 2015 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/68b84fad7ba19e838299886834d575d4b0348533/

Фитуни Л.Л. Африка и национальные интересы России: Военно-стратегический аспект. URL: <http://www.risa.ru/ru/sections/297-1-9>

Шаламов Г.Г., Солдатова С.Э. Перспективный формат кооперации с Субсахарской Африкой // Азия и Африка. 2018. № 4.

African Union. Agenda 2063: The Africa we want. URL: https://au.int/sites/default/files/pages/3657-file-agenda2063_popular_version_en.pdf

Distribution of Chinese foreign trade in 2017, by trade partner. URL: <https://www.statista.com/statistics/257112/main-import-partners-for-china/>

Frost E.L. Globalization and National Security: A Strategic Agenda // The Global Century: Globalization and National Security: In 2 vol. / Ed. by R.L. Kugler, E.L. Frost. Vol. 1. Washington, 2001.

Regional Economic Outlook. Sub-Saharan Africa: Time for a Policy Reset. April 2016. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/afr/eng/pdf/sreo0416.pdf>

¹⁷ См.: *Шаламов Г.Г., Солдатова С.Э.* Перспективный формат кооперации с Субсахарской Африкой // Азия и Африка. 2018. № 4.

United Nations. World population projected to reach 9.8 billion in 2050, and 11.2 billion in 2100. URL: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2017/06/>

World Bank Data. GDP growth (annual %). URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?year_high_desc=true

World Bank Data. Population growth (annual %). URL: https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW?year_high_desc=true

World Bank. Developing world's share of global investment to triple by 2030. URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2013/05/16/>

World Values Survey wave 6 (2010–2014). URL: <http://www.worldvaluessurvey.org/WVSDocumentationWV6.jsp>